



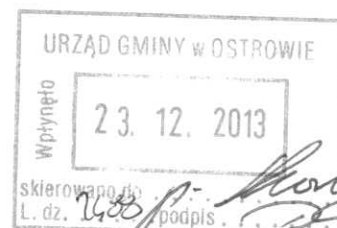
**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
w RZESZOWIE  
35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10**

**U C H W A Ł A** Nr IV / 35 / 2013

z dnia 20 grudnia 2013 roku

**Składu Orzekającego**

**Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Rzeszowie**



w sprawie: *opinii o projekcie budżetu Gminy Ostrów na 2014 rok.*

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie:

1. Janusz Mularz - przewodniczący
2. Alicja Nowosławska-Cwynar - członek
3. Maria Czarnik-Golesz - członek

po rozpatrzeniu projektu budżetu Gminy Ostrów na 2014 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi – działając na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113):

**p o s t a n a w i a**

**negatywnie zaopiniować przedłożony projekt.**

**U Z A S A D N I E N I E**

I. Wójt Gminy Ostrów przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie projekt uchwały budżetowej na 2014 rok. Projekt budżetu opracowano w oparciu o przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 ze zm.).

Zgodnie z art. 243 ust. 1 tejże ustawy organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym:

- 1) spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90, wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90,
- 2) wykupów papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90 wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 i art. 90,
- 3) potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu, obliczoną według podanego tam wzoru.

Opiniując przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2014-2023 Skład Orzekający zwrócił szczególną uwagę na jego realistyczność (art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych). Odnosząc się do wzoru zawartego w art. 243 ustawy o finansach publicznych należy stwierdzić, że istotną wielkość przy wyliczeniu relacji określonej w tym przepisie stanowią dochody ze sprzedaży majątku. W prognozie zaplanowano dochody ze sprzedaży majątku wg stanu na III kwartał 2013 r. w kwocie 1000000 zł, które wg sprawozdania RB-27S zostały wykonane w kwocie 9643,20 zł. Z wyjaśnień Wójta Gminy Ostrów wynika, że nie zostaną

zrealizowane w 2013 r. dochody ze składników majątkowych w wysokości 1000000 zł. Zasadniczym powodem braku realizacji planu dochodów jest nieprzeprowadzenie przez Zarządzającego Podstrefą Mieleckiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej procedury przetargowej w bieżącym roku. Skuteczne przeprowadzenie przetargu na sprzedaż działek w Podstrefie w Kozodrzy planowane jest w I kwartale 2014 rok.

Skład Orzekający uwzględnił tę istotną zmianę w zakresie przewidywanego wykonania planu dochodów ze sprzedaży majątku i uznał, że do analizy należy przyjąć urealnione założenia wykonania dochodów ze sprzedaży majątku. Z symulacji finansowej opartej na skorygowanych danych dotyczących dochodów ze sprzedaży majątku w 2013 do kwoty możliwego wykonania w wysokości 9643,20 zł, wyliczono relację z art. 243 ustawy o finansach publicznych:

**1) na koniec roku 2014:**

- wskaźnik spłaty bez wyłączeń 8,39% wobec dopuszczalnego wskaźnika 7,68%,
- wskaźnik spłaty po wyłączeniach 8,39% wobec dopuszczalnego wskaźnika 7,68%,

**2) na koniec roku 2015:r**

- wskaźnik spłaty bez wyłączeń 8,45% wobec dopuszczalnego wskaźnika 8,48%
- wskaźnik spłaty po wyłączeniach 8,45% wobec dopuszczalnego wskaźnika 8,48%

Skoro nie została zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych na koniec roku budżetowego 2014 i 2015, to przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej **nie może być** podstawą do podjęcia uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w przedstawionym kształcie, bowiem oparto ją na nierealistycznych założeniach. W świetle powyższego projekt budżetu Gminy Ostrów, który wprowadzie nie zakłada planowanego deficytu i przychodów z tytułu kredytów, pożyczek lub emisji papierów wartościowych, lecz przewiduje zaciągnięcie kredytu długoterminowego w kwocie 2345344,23 zł powiększającego skumulowany dług Gminy Ostrów powoduje, że nie może stanowić podstawy do uchwalenia w zaproponowanym kształcie przez organ wykonawczy.

W odniesieniu do pozostałego zakresu regulacji projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający wnosi o usunięcie niezgodności kwotowej w § 1 ust. 3 między sumą wydatków bieżących w kwocie 39078867,40 zł a jej składowymi.

Biorąc pod uwagę całokształt przedłożonych materiałów Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji.

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Ostrów x 1.
- 2) a/a

